

# 惠东县人民政府办公室

---

---

惠东府办函（2019）197号

## 惠东县人民政府办公室关于印发《惠东县 2019年医联体建设工作方案》的通知

各镇人民政府，平山、大岭街道办事处，巽寮、港口管委会，县府直属有关单位：

经县政府同意，现将《惠东县2019年医联体建设工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。执行过程中遇到的问题，请径向县卫生健康局反映。

惠东县人民政府办公室  
2019年6月10日



# 惠东县2019年医联体建设工作方案

为进一步深化我县医药卫生体制改革、完善医疗联合体（以下简称医联体）建设、推动分级诊疗做实做细，根据《关于印发医疗联合体综合绩效考核工作方案（试行）的通知》（国卫医发〔2018〕26号）、《广东省推进医疗联合体建设和发展实施方案处室责任分工方案》（粤卫办函〔2018〕102号）和《广东省卫生健康委办公室关于进一步做实做细分级诊疗工作的通知》（粤卫办函〔2019〕159号）精神，结合我县实际，特制定本工作方案。

## 一、主要任务

### （一）强化硬件设施建设。

1. 完成惠东县第二人民医院医技楼建设项目。在惠东县第二人民医院院区内新建一栋地上6层的医技综合楼，按二级甲等综合医院标准增设8个二级专科病区，采用医学专业装修，完成配套设施工程，配备一批医疗设备。计划于2019年7月上旬完成封顶。（牵头单位：县卫生健康局，配合单位：县财政局、县第二人民医院）

2. 完成惠东县妇幼保健计划生育服务中心搬迁建设项目。按三级妇幼保健院标准对原惠东县人民医院6栋大楼进行整体改扩建，完成包括房屋内部结构改造工程、装修装饰改造工程、给排水改造工程、强弱电改造工程、通风空调改造工程和消防改造工程及手术室改造工程、停车场改造工程、园林绿化景观工程等。计划于2019年底竣工。（牵头单位：县卫生健康局，配合单位：县财政局、县妇幼保健计划生育服务中心）

3. 完成多祝镇卫生院升级建设项目。按照二级综合医院的标准

建设，配套完成院区内给排水、供电、围墙、大门、道路、停车场、绿化、管网等设施。计划于2019年底竣工并投入使用。（牵头单位：县卫生健康局，配合单位：县财政局、惠东县多祝镇卫生院）

## （二）加强人才队伍建设。

1. 科学合理确定人员配置。完善医疗卫生事业单位岗位设置方案，按标准配备医务人员针对当前上级对人员编制“只减不增”的政策限制，以及基层医疗卫生机构卫生人员不足的实际情况，按业务工作需要，可考虑采用政府购买社会服务的方式补足医务人员。（牵头单位：县委编办，配合单位：县人力资源和社会保障局、县财政局、县卫生健康局、各医疗卫生机构）

2. 建立基层医疗卫生机构“人才池”管理制度。基层医疗卫生机构人员实行县招县管镇用，工作人员根据需要由县卫生健康局统筹安排，在基层医疗卫生机构之间合理流动，编制和岗位在基层医疗卫生机构中调剂解决。探索人才柔性流动机制，在推进县镇村一体化医联体建设过程中，在编制隶属关系不变的前提下，可由“医联体”探索人员统筹使用的具体办法，推进人才县管镇用、镇管村用促使优质医疗卫生人才向基层流动。（牵头单位：县卫生健康局，配合单位：县人力资源和社会保障局、县财政局、县委编办、各医疗卫生机构）

3. 逐步提高引进人才待遇。进一步加大卫生人才引进投入，给予引进人才住房、待遇、晋升等多方面的优惠政策，吸引更多高层次卫生人才到我县基层医疗卫生机构工作。（牵头单位：县财政局，配合单位：县卫生健康局、各医疗卫生机构）

4. 认真实施资助培养紧缺医疗专业学生定向就业项目。按照

《惠东县资助定向培养紧缺医疗人才工作方案》精神，加大宣传力度，吸引更多的惠东籍在外地就业的临床医学类医务人员和临床医学类在读生、应届生参与定向就业项目。（牵头单位：县人力资源和社会保障局，配合单位：县财政局、县卫生健康局）

### （三）完善信息化建设。

加大信息化建设专项财政投入。充分利用电子政务外网、专线网络、互联网等网络资源，完善业务专用网络，在乡镇卫生院和村卫生站实施全市统一的全民预防保健信息化项目，接入市级全民预防保健信息化平台。为居民建立完整、系统的健康信息数据库，实现以居民电子健康档案管理为核心的全生命周期健康管理为目标，通过体检数据与居民电子健康档案数据的互联互通。推动县、镇（街道、度假区，下同）、村（社区）三级卫生医疗机构接入广东省远程医疗平台，基本实现远程医疗服务全覆盖，实现核心医院—基层分院—基层分院村卫生站为一体的远程会诊体系。使患者在任意一个远程医疗站点，都可以接受远程会诊、远程影像、远程超声、远程心电、远程查房、远程监护等服务，实现远程医疗“一站会诊”。缓解基层就医难问题，并实行同级医疗机构检验、检查结果互认制度和下级成员单位对上级医院的检验、检查结果认可制度，减少重复检查检验，减轻患者就医负担。（牵头单位：县卫生健康局，配合单位：县财政局、县政务服务数据管理局、各医疗卫生机构）

### （四）建立药学服务联合协作机制。

落实省卫生健康委与省中医药局关于要求在医联体框架下推进药学协作等文件精神，实行医联体内药事管理六统一。制定出台《惠东县医联体药学协作方案》，试点实施，成熟后再于全县范围

内铺开实施。（牵头单位：县卫生健康局，配合单位：各医疗卫生机构）

### **（五）完成多个“医疗技术中心”建设。**

依托县人民医院三级医疗技术水平与服务支持，在县内建成多个“医疗技术中心”，实现资源上下共享、强化县内医疗服务能力和治疗技术水平，减少患者跨县域流动，进一步提升县域内住院率。

（牵头单位：县卫生健康局，配合单位：县财政局、县人民医院）

1. 建立县卫生技能培训中心。依托县人民医院三级医疗服务能力，建成县卫生技能培训中心，为全县医务人员提供技能培训、急救培训、各类技能比赛培训及医（护）资格考前辅导等的场所培训。

2. 建立县检验检测中心。与第三方检验检测中心合作，在县人民医院建立县检验检测中心，开设目前尚未开展的较高端的检验、病理检测项目。

3. 建立县胸痛中心。以现有县人民医院胸痛中心为基础，加大宣传，形成全县的网格化服务网络，建立县胸痛中心，使患者避免远距离转送，得到及时的救治。把病人留在基层，提高县域内就诊率。

### **（六）探索建立县第一医院集团。**

组织县卫健、人社、编办、财政、社保等部门以及各医联体核心医院前往深圳罗湖医院集团参观学习，汲取深圳罗湖医院集团管理经验，重点突破医联体内人员任免（由核心医院任免分院负责人），实现人事、财务、药品统一管理，社保统一结算等工作机制，制定出台《惠东县第一医院集团建设方案》，参考深圳罗湖医院集团管理模式试点实施。（牵头单位：县卫生健康局，配合单位：县

人力资源和社会保障局、县委编办、县财政局、惠州市社保局惠东分局、县医疗保障局，各医联体核心医院)

### (七) 完善绩效考核机制。

制定和完善医联体内医疗机构内部绩效考核办法，强化监管和绩效考核制度，建立以公益性质为导向，以服务质量和社会满意度为核心，以工作数量、质量、医德医风、服务对象满意度为主要评价标准的考核、奖惩机制，建立符合医疗行业特点的薪酬分配制度，分配向工作一线关键岗位、业务骨干、贡献突出人员倾斜，着力体现医务人员技术劳务价值，充分调动医务人员的积极性。(负责单位：县卫生健康局，配合单位：县委编办、县财政局、县人力资源和社会保障局)

### (八) 强化重点指标管理。

1. 基层分院和村卫生站建设达标率要达到100%。
2. 基层分院管理和技术水平逐步上升，诊疗量逐步上升。
3. 医共体核心医院向基层分院转诊人次年增长率达到10%以上。
4. 医共体内高血压、糖尿病患者规范化诊疗和管理率达到40%以上。
5. 医共体内县镇两级医疗卫生机构基本实现诊疗信息互联互通。
6. 县域内住院率逐步提高。
7. 基层分院和村卫生站各项基本公共卫生服务达到国家目标要求。
8. 医共体内总药品采购经费下降( $\geq 5\%$ )、药品整体配送率( $\geq$

80%)、药品调剂成功率(≥80%)、药品衔接使用率(60%)、基层需方率(≥50%)、慢性病基层用药提升率(≥50%)、审查处方量增加(≥60%)、处方联合审查率(≥20%)、人次均药费增长得到控制。

9. 医共体核心医院原则上每周至少派驻管理团队和专家团队5人次到所在医共体内每家基层分院开展工作；每家基层分院派出医务人员到核心医院进修轮岗人数不少于本院医师总数的5%。

10. 参与市县医联体共建成员单位派往市三级医院进修轮岗人数不少于本院医师总数的5%。

## 二、实施步骤

**(一) 准备阶段(2019年5月)。**制定2019年医联体建设总体规划方案，明确对接单位和职责分工，为医联体顺利实施奠定基础。

**(二) 实施阶段(2019年5月起)。**召开医联体建设部署会，全面部署推进医联体建设任务；落实对接机制，完善制度建设，落实保障措施，确保医联体各项任务有序开展。

**(三) 总结评估阶段(2019年12月)。**对医联体任务落实情况进行自查评估，不断完善医联体运行机制。

## 三、责任分工

### (一) 行政单位。

**县卫生健康局：**代表政府履行出资人职责，负责全县医联体的设置规划、技术准入、质量监督、绩效考核和政策宣传，并积极协调有关部门为医联体提供各种政策支持，及时解决医联体的困难和问题。

**县委编办：**负责医疗卫生单位机构编制工作，参与探索建立医联体理事会、监事会管理结构等改革。

**县发展和改革局：**负责将医联体建设工作相关内容纳入国民经济和社会发展规划，根据需要在本年度政府投资项目计划中安排医联体内医疗卫生服务机构建设项目。

**县财政局：**负责做好医联体建设财政投入的落实工作，测算筹集和执行医联体建设中各项政府财政的资金投入，加强资金管理和监督。

**县人力资源和社会保障局：**负责抓好我县人事分配制度改革工作，建立医联体内人事薪酬管理制度管理并组织实施工作。

**惠州市社保基金管理局惠东分局：**负责解读社会基本医疗保险的政策、对医疗机构领会当前医保支付制度改革精神展开培训，并组织实施医保支付制度改革工作。

**县医疗保障局：**组织实施药品、医用耗材价格和医疗服务项目、医疗服务设施收费标准，监督医疗机构实施药品、医用耗材的招标采购。

**县政务服务数据管理局：**组织对有关单位提交的医联体建设所涉及的信息化项目建设方案进行评审。

## **（二）医疗卫生机构。**

**核心医院：**主要负责医联体内日常运行、督导检查等工作，构建医联体内分工协作机制；负责制定双向转诊、重点专科建设、对口扶持、人员带教与培训、绿色通道和远程会诊等工作细则；承担医联体内一般疑难复杂危重疾病的诊疗、转诊等工作。

**基层分院：**承担辖区内常见病、多发病的诊疗和转诊、基本公共卫生、计划生育技术服务等工作；负责辖区内乡村医生的培训，村卫生站的指导、检查、考核等业务管理工作；依据家庭医生签约



服务内容，履行家庭医生的职责，引导病人逐级转诊；完成医联体理事会及核心医院下达的相应工作。

**村卫生站：**承担本村的基本医疗、基本公共卫生服务等工作，依据家庭医生签约服务内容，履行家庭医生的职责，引导病人逐级转诊；完成医联体理事会和乡镇卫生院下达的其他工作任务。

#### 四、工作要求

**（一）加强组织领导。**医联体建设工作是深化医改的重要内容，涉及体制、机制的建立和完善，是一项系统工程。各有关单位要将医联体建设作为落实分级诊疗制度建设的重要任务，加强组织领导，明确任务分工，落实专人负责，确保完成各项工作任务。

**（二）加大财政投入。**落实政府投入责任，加大对医疗卫生机构投入力度，确保设施、设备和人员按标准配备到位，保障人员培训、进修、派驻人员待遇和管理费用，为医联体工作提供保障。

**（三）加强部门配合。**县发改、编办、财政、人社、社保、医保、卫健、政务服务数据管理等部门要按照责任分工，及时出台配套政策，并抓好贯彻落实。

**（四）加强指导考评。**县医联体领导小组要加强对组建医联体工作的指导、协调和督查，及时解决医联体建设工作中的困难和问题，认真总结工作经验，不断完善政策措施，督促各医联体建设工作稳步有序推进。同时，加强对医联体的监管与考核，县医联体领导小组每年组织和抽调相关部门人员，开展绩效考核，考核结果及时公开，并与医联体资金拨给、医联体内相关负责人评先评优挂钩，建立激励约束机制。

