

惠东县人民政府办公室文件

惠东府办〔2019〕4号

惠东县人民政府办公室关于印发《惠东县 落实〈惠州市信息基础设施建设三年 行动计划（2018-2020年）〉 实施方案》的通知

各镇人民政府，平山、大岭街道办事处，巽寮、港口管委会，县府直属有关单位：

《惠东县落实〈惠州市信息基础设施建设三年行动计划（2018-2020年）〉实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向县经信局反映。



惠东县人民政府办公室

2019年3月7日

惠东县落实惠州市信息基础设施建设三年 行动计划（2018-2020年）实施方案

为贯彻落实《惠州市信息基础设施建设三年行动计划(2018-2020年)》(惠府办〔2018〕6号)精神,推动我县加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施,结合我县实际,特制定本实施方案。

一、工作目标

全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记重要讲话精神,以建设网络强县为目标,以高速光网、互联网协议第六版(IPv6)、4/5G网络、移动物联网(NB-IoT)等新一代信息基础设施建设为重点,发挥电信、广电运营企业和铁塔公司的建设主体作用,加大投资建设力度,营造良好发展环境,力争到2020年建成高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。主要目标:

2019年,全县电信企业新增光纤接入用户2.3万户,光纤入户数累计达30.8万户,光纤入户率达137%,100M以上光纤接入用户达19万户,100M以上光纤接入用户占比提升至61.7%。4G移动通信基站累计达3088座,站址累计达1473个,NB-IoT基站累计达680座。

2020年,全县电信企业新增光纤接入用户2.1万户,光纤入户数累计达32.9万户,光纤入户率达147%,100M以上光纤接入用户达23万户,100M以上光纤接入用户占比提升至69.9%。5G基站达40座,4G移动通信基站累计达3157座,站址累计达1663个,NB-IoT基站累计达741座。

二、主要任务

(一) 支持 IPv6 网络建设。

支持 IPv6 网络设施与应用升级。支持电信运营企业完成移动和固定网络的 IPv6 升级改造，支持电信运营企业、广电运营企业、互联网企业开展云服务平台、云产品和内容分发网络 IPv6 升级。通过开展 IPv6 专题讲座等形式，逐步营造 IPv6 应用的氛围，引导企业开展 IPv6 升级改造（责任单位：县委网信办，县经信局、县文广新局，中国电信惠东分公司，中国移动惠东分公司，中国联通惠东分公司，广东广电网络惠东分公司）。

(二) 全面建成高水平全光网。

构建高速骨干光纤网络。优化互联网骨干网间的互联架构，提高网间互联带宽和互联质量，配合推进粤港澳大湾区信息基础设施互联互通和资源共享。2020 年底前，城市用户接入能力达到 1000Mbps（兆比特/秒）（责任单位：中国电信惠东分公司，中国移动惠东分公司，中国联通惠东分公司，广东广电网络惠东分公司）。

建设千兆光网城市。严格执行光纤到户国家标准，切实加强光纤到户验收备案管理，全面推进新建住宅建筑光纤到户，新城超前规划建设通信管道。各镇政府（含街道办事处、度假区管委会，下同）、房管部门负责协调物业服务企业、开发商和业主开展既有住宅建筑分批次、成片区推进光纤改造，落实电信、广电运营企业共建共享、平等接入。2020 年底前，电信运营企业将光网覆盖的住宅光纤用户普遍提速到 100Mbps 以上，基本实现“千兆光纤进小区、百兆光纤进家庭”，支撑 4K 电视等高带宽业务普及应用（责任单位：县住建局、县房管局、县经信局、县文广新局，各镇政府，中国电信惠东分公司，

中国移动惠东分公司，中国联通惠东分公司，广东广电网络惠东分公司)。

推进百兆光纤进农村。实施乡村信息基础设施振兴工程，充分发挥财政资金引导作用，深入推进电信普遍服务。鼓励电信和广电运营企业、民间资本出资，公平参与农村光纤网络建设和运营维护。以省定贫困村为重点，逐步推进 20 户以上自然村连通光缆。引导电信运营企业降低农村用户资费。2020 年底前，20 户以上自然村实现光网覆盖，农村光纤用户普遍提速到 100Mbps 以上，百兆用户占比达 60%（责任单位：县经信局、县委农办（县农业局）、县住建局、县文广新局、中国电信惠东分公司，中国移动惠东分公司，中国联通惠东分公司，广东广电网络惠东分公司）。

（三）发展新一代移动通信网络。

推动 4G 网络深度覆盖。完善全县城市 4G 网络基站和室内分布系统建设，加快推进 4G 网络入乡进村。依托全县各等级公路、市政道路、铁路、视频杆、路灯杆、公交站点等设施，推进交通干线 4G 网络建设，实现新建高速公路和普通干线公路 4G 信号全覆盖。2020 年底前，实现 4G 网络在全县乡镇镇区 100% 连续覆盖，行政村 100% 覆盖，高速公路、国道、客运专线隧道外路段 100% 覆盖（责任单位：县经信局、县发改局、县交通运输局、县公安局、县公用事业局，中国电信惠东分公司，中国移动惠东分公司，中国联通惠东分公司）。

布局建设 5G 网络。配合做好《惠州市移动通信铁塔站址建设规划（2018-2022 年）》的制定和《惠州市公众移动通信基站站址专项规划（2018-2020）》的修编工作。县住建局、县经信局、县环保局、县国土资源局、县交通运输局、惠东供电等单位要积极协助电信运营

企业、铁塔公司开展基站选址建设。2020 年底前，启动 5G 网络规模化部署（责任单位：县住建局、县经信局、县国土资源局、县环保局、县交通运输局，惠东供电局，中国电信惠东分公司，中国移动惠东分公司，中国联通惠东分公司）。

推进 NB-IoT 建设应用。加快 NB-IoT 基站建设，提升网络覆盖和服务质量。推广 NB-IoT 在智能抄表、环保监测、交通管理等公共服务领域的应用，推动 NB-IoT 与智能制造、工业互联网深度融合，发展柔性生产、智慧物流、智能仓储等新应用。加快智能家居、智能家电等 NB-IoT 生活应用。2020 年底前，全县 NB-IoT 网络实现普遍覆盖，业务需求重点区域深度覆盖，物联网总连接数达 30 万个（责任单位：县经信局、县发改局、县文广新局、县公用事业局、县环保局，惠东供电局，中国电信惠东分公司，中国移动惠东分公司，中国联通惠东分公司）。

三、政策措施

（一）坚持规划引领。贯彻实施《惠州市通信基础设施专项规划（2016-2020）》和《惠州市公众移动通信基站站址专项规划（2016-2020）》，做好信息基础设施规划与城乡规划的衔接融合，统一规划、统一建设，避免无序重复建设。各级、各部门在规划公路、铁路、地铁、机场及其他大型场所时，要同步规划信息基础设施及相关配套设施，预留站址、机房、电源、管道和天面等空间。城乡规划主管部门编制审批各类法定城乡规划过程中，如涉及通信铁塔及相关站址配套设施，要征求铁塔公司意见；如涉及通信管道、机房、综合管廊等通信基础设施，要征求当地电信、广电运营企业意见。（责任单位：县经信局、县住建局、县国土资源局、县交通运输局，惠东供

电局，各镇政府)。

(二) 开放公共资源。除法律法规另有规定外，无偿开放政府机关、事业单位、国有企业、交通站场等公共建筑或物业，为信息基础设施建设提供便利条件。在不影响市政设施正常使用的前提下，县直各有部门要积极推动利用路灯杆、电力杆、信号杆、路牌杆、垃圾站等市政设施支持基站建设。铁塔公司和电信运营企业在制订和实施信息基础设施规划过程中，如需了解公共建筑、物业等信息，县国土资源局、县住建局等部门要积极支持配合（责任单位：县国土资源局、县住建局、县交通运输局、县公安局、县公用事业局、县园林管理局，各镇政府，惠东供电局，中国电信惠东分公司，中国移动惠东分公司，中国联通惠东分公司）。

(三) 推进“一杆多用”试点。开放社会杆塔和通信杆塔资源，推广具有“一杆多用”功能的城市智慧灯杆，纾解基站站址紧缺问题。县经信局根据政府主导、市场化运作的原则，牵头组织开展全县“一杆多用”试点建设，在符合相关规定的基础上，探索建立杆塔资源共建共享和有偿使用制度，构建统一杆塔信息平台，推进铁塔基站、路灯、监控、交通指示、广播电视等各类杆塔资源集约建设和“一杆多用”改造（责任单位：县经信局、县住建局、县国土资源局、县发改局、县公安局、县交通运输局、县旅游局、县园林管理局、县文广新局、县公用事业局，惠东供电局，中国电信惠东分公司，中国移动惠东分公司，中国联通惠东分公司，各镇政府）。

(四) 加大财政支持力度。积极争取省级财政资金支持信息基础设施建设，重点扶持省、市贫困村网络覆盖差的区域和市场配置难以解决、需政府提供公共服务的关键环节，大力支持公共资源开放、智

慧杆塔推广应用、信息基础设施规划修编等工作。各级政府积极引导社会资本加大投资力度，加强对重点项目的融资支持，鼓励民间资本投资信息基础设施建设（责任单位：县财政局、县经信局、县发改局、县金融工作局，各镇政府）。

（五）加强用地保障。各级、各部门对信息基础设施建设规划和铁塔站址等专项规划确定的建设项目要积极予以保障，及时将用地需求纳入土地利用总体规划和土地利用年度计划。认真执行《国土资源部 发展改革委 科技部 工业和信息化部 住房和城乡建设部 商务部关于支持新产业新业态发展促进大众创业万众创新用地的意见》（国土资规〔2015〕5号）和《工业和信息化部 国土资源部 住房和城乡建设部关于加强移动通信铁塔站址用地及规划管理工作的通知》（工信部联通信〔2017〕234号）相关规定，通信基础设施项目可按公共设施用途落实用地。新建基站用地可直接取得政府供应土地，也可采取配建方式、依法取得地役权的方式使用土地。县国土资源局要依据通信企业提供的合法权属来源证明文件等材料，依法及时办理基站铁塔用地的确权登记发证手续。对因历史原因导致手续不全但已建基站铁塔的用地，要遵循尊重历史的原则，根据实际情况简化审批流程，补办土地相关手续，不再补办建设用地预审手续。对铁塔公司接收的电信运营企业的存量基站铁塔，因历史原因尚未完成相关房产转移登记的，相关部门要根据实际情况予以研究解决（责任单位：县国土资源局、县住建局、县发改局、县房管局，各镇政府）。

（六）提高审批效率。针对通信基站铁塔站址报建问题，城乡规划、道路交通、国土资源、无线电管理、林业等部门要参照上级统一制定的行业内的报建资料文档格式和审批流程执行。县国土资源局、

县住建局要针对铁塔站址建设的特点，简化申报、审批等操作性手续，为通信网络设施建设提供便利。推行建设项目环境影响评价分类管理，基站项目由编制环境影响报告表改为填写环境影响登记表，实行备案管理，无需环保部门审批。供电部门要将信息基础设施用电申请纳入报装绿色通道，简化报装程序，提高办理效率（责任单位：县住建局、县交通运输局、县国土资源局、县经信局、县林业局、县公用事业局、县园林管理局、县环保局、县发改局，惠东供电局，各镇政府）。

（七）维护建设秩序。贯彻落实《广东省通信设施建设和保护规定》。各镇政府要按照属地管理原则，负责协调解决本行政区域内阻挠施工、非法逼迁等妨碍信息基础设施建设与安全保护的行为，组织相关部门积极协调解决群众投诉集中的通信覆盖难点问题。县房管局要督促物业服务企业支持配合住宅小区光纤、基站、有线电视接入机房和接入网等基础设施建设维护，严禁收取进场费、接入费、协调费、分摊费等不合理费用。公安机关要联合通信管理、住房城乡建设等部门依法惩处破坏信息基础设施、阻挠信息基础设施建设维护、妨碍应急通信保障及通信设施抢修救险等违法行为。对因征地拆迁或城乡建设造成铁塔、基站、管线、机房等信息基础设施改动、迁移和损坏的，征收或工程主管部门要根据先建后拆和成本补偿原则，给予合理补偿并明确迁改路由。因建设（改造）施工需要临时占用或挖掘建筑物业管理区域内道路、场地、管井要及时恢复原状，尽可能减少对市民正常工作生活的干扰和对原有建筑的影响（责任单位：县公安局、县住建局、县交通运输局、县市场监管局、县经信局、县发改局、县国土资源局，中国电信惠东分公司，中国移动惠东分公司，中国联通惠东

分公司，广东广电网络惠东分公司，各镇政府）。

（八）强化安全保障。加强对全县网络与信息安全工作的统筹管理，健全网络与信息安全协调工作机制，落实电信和互联网企业等各类主体的安全责任。全县信息基础设施规划、建设、运行要同步落实网络安全保护措施，做好安全测评和风险评估，确保符合国家网络安全等级保护标准要求（责任单位：县网信办，县公安局、县经信局，中国电信惠东分公司，中国移动惠东分公司，中国联通惠东分公司，广东广电网络惠东分公司）。

四、组织实施

（一）加强组织领导。将信息基础设施建设列入县政府督办重点工作。县经信局负责统筹协调信息基础设施建设计划与实施工作。县发改局将符合规定条件的信息基础设施建设项目纳入重点项目建设计划。县各有关单位要按照任务分工，负责配套政策措施的制定与落实（责任单位：县政府督查办，县经信局、县发改局，各镇政府）。

（二）发挥企业主体作用。电信运营企业要发挥建设主体作用，加大建设投资力度，每年向当地政府反馈信息基础设施规划、选址、建设、维护等工作情况。电信运营企业要配合铁塔公司要做好对 5G 站址等铁塔站址的规划建设，推动共建共享，提高集约建设水平。电信运营企业要扩大对欠发达地区信息基础设施建设的投入，进一步加大提速降费力度，增强业务透明度，提升服务质量（责任单位：县经信局、县住建局、县国土资源局，中国电信惠东分公司，中国移动惠东分公司，中国联通惠东分公司，广东广电网络惠东分公司）。

（三）加强宣传引导。各级、各部门要加强舆论引导，广泛宣传通信基础设施安全保护政策法规，加大对信息基础设施相关知识的宣

传普及力度，开展宣传教育进校园、进社区、进乡村工作。电信运营企业委托有资质单位开展电磁辐射环境监测，向社会公众公开监测报告，保障公众知情权，营造全社会广泛支持信息基础设施建设环境(责任单位：县委宣传部、县文广新局、县经信局、县环保局，中国电信惠东分公司，中国移动惠东分公司，中国联通惠东分公司，广东广电网络惠东分公司)。

- 附件：1. 惠东县电信运营企业新增光纤接入用户计划表
2. 惠东县新增公众移动通信基站计划表
3. 惠东县新增铁塔站址计划表
4. 惠东县新增 NB-IoT 基站计划表

附件 1

惠东县电信运营企业新增光纤接入用户计划表

单位：万户

| 任务 | 惠州电信 | | | | | | 惠州移动 | | | | | | 惠州联通 | | | | | | 合计 | | | | | |
|-----|----------|--------|--------|------------------|--------|--------|----------|--------|--------|------------------|--------|--------|----------|--------|--------|------------------|--------|--------|----------|--------|--------|------------------|--------|--------|
| | 新增光纤接入用户 | | | 新增 100M 以上光纤接入用户 | | | 新增光纤接入用户 | | | 新增 100M 以上光纤接入用户 | | | 新增光纤接入用户 | | | 新增 100M 以上光纤接入用户 | | | 新增光纤接入用户 | | | 新增 100M 以上光纤接入用户 | | |
| | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 |
| 全市 | 7.0 | 6.0 | 6.0 | 17.0 | 17.0 | 9.1 | 7.4 | 6.6 | 4.5 | 10.0 | 10.7 | 12.4 | 4.6 | 2.2 | 2.6 | 4.8 | 3.2 | 4.9 | 18.9 | 14.8 | 13.2 | 31.9 | 30.9 | 26.4 |
| 惠东县 | 1.3 | 1.1 | 1.1 | 3.1 | 3.1 | 1.7 | 1.2 | 1.0 | 0.7 | 1.6 | 1.7 | 1.9 | 0.5 | 0.2 | 0.3 | 0.5 | 0.3 | 0.5 | 2.9 | 2.3 | 2.1 | 5.2 | 5.1 | 4.0 |

惠东县新增公众移动通信基站计划表

单位：座

| 任务 | 惠州电信 | | | | | | | | | 惠州移动 | | | | | | | | | 惠州联通 | | | | | | | | | 合计 | | | | | | | | |
|-----|--------|--------|--------|-----------|--------|--------|-----------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|--------|--------|-----------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|--------|--------|-----------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|--------|--------|-----------|--------|--------|
| | 新增基站数 | | | 新增 4G 基站数 | | | 新增 5G 基站数 | | | 新增基站数 | | | 新增 4G 基站数 | | | 新增 5G 基站数 | | | 新增基站数 | | | 新增 4G 基站数 | | | 新增 5G 基站数 | | | 新增基站数 | | | 新增 4G 基站数 | | | 新增 5G 基站数 | | |
| | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 |
| 全市 | 245 | 143 | 350 | 245 | 147 | 117 | 0 | 0 | 233 | 447 | 358 | 288 | 447 | 358 | 288 | 0 | 0 | 0 | 168 | 127 | 90 | 168 | 127 | 90 | 0 | 0 | 0 | 860 | 628 | 728 | 860 | 628 | 495 | 0 | 0 | 233 |
| 惠东县 | 42 | 24 | 59 | 42 | 25 | 20 | 0 | 0 | 40 | 53 | 43 | 34 | 53 | 43 | 34 | 0 | 0 | 0 | 26 | 20 | 15 | 26 | 20 | 15 | 0 | 0 | 0 | 121 | 87 | 108 | 121 | 88 | 69 | 0 | 0 | 40 |

附件 3

惠东县新增铁塔站址计划表

单位：个

| 任务 | 2017 年累计 铁塔站址 | 2018 新增 铁塔站址 | 2019 新增 铁塔站址 | 2020 新增 铁塔站址 |
|-----|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 全市 | 6637 | 559 | 500 | 1000 |
| 惠东县 | 1270 | 107 | 96 | 190 |

附件 4

惠东县新增 NB-IoT 基站计划表

单位：座

| 任务 | 累计 NB-IoT 基站 | 惠州电信 | | | 惠州移动 | | | 惠州联通 | | | 合计 | | |
|-----|--------------------|--------------|------|------|--------------|------|------|--------------|------|------|--------------|------|------|
| | | 新增 NB-IoT 基站 | | | 新增 NB-IoT 基站 | | | 新增 NB-IoT 基站 | | | 新增 NB-IoT 基站 | | |
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 全市 | 1972 | 56 | 61 | 104 | 877 | 420 | 207 | 525 | 576 | 117 | 1458 | 1057 | 428 |
| 惠东县 | 335 | 9 | 10 | 18 | 104 | 50 | 25 | 82 | 90 | 18 | 195 | 150 | 61 |

