

中共惠东县应急管理局党委关于巡察整改 进展情况的通报

根据《中国共产党巡视工作条例》《广东省委巡视工作实施办法》《惠州市委巡察工作办法（试行）》有关规定和《关于开展十二届县委第一轮巡察的通知》《中共惠东县委第一轮巡察问题整改情况的监督检查工作方案》的部署要求，县委第二巡察组巡察反馈的相关问题及整改落实相关要求，局党委高度重视问题整改工作，切实履行整改责任，全力推进各项整改任务落实落地。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改情况予以公布。

一、总体情况

（一）思想认识重视整改。巡察是政治体检、整改是政治任务、落实是政治担当，为提高全体干部职工巡察问题整改的责任意识，局党委高度重视从思想根源上出发，利用党委理论中心组学习会议集中强调、分管领导组织分管股室（中心）再次强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把巡察整改作为一次深刻的党性教育实践，全局干部职工齐心协力抓整改，不折不扣地落实好县委第二巡察组的巡察整改工作。

（二）组织层面细化整改。根据巡察反馈意见，我局召开巡察反馈整改民主生活会，确立整改工作的框架思路，明确责任，对每个巡察反馈问题均指定到人，杜绝责任不清、任务不明、整改不力的情况发生，对问题清单式逐一整改落实，确保整改落实到位。

（三）全员参与落实整改。针对县委第二巡察组 2022 年 9 月 2 日反馈提出的 3 个方面 17 个具体问题，制定了《关于落实县委第二巡察组巡察反馈意见的整改方案》，逐条逐项研究制定整改措施 46 条，涉及到具体的 10 个股室（中心），与全体党员干部密切相关。通过全员参与普受教育，增强巡察整改的思想自觉和行动自觉。对反馈问题的分解落实、举一反三进行整改，从而提升全体干部职工以更加饱满的热情和不断进取的精神投身到应急管理事业中去。

二、整改落实情况

针对巡察反馈提出的需要整改的问题，截至目前，共计 17 个问题已整改完成。

（一）关于贯彻落实上级决策部署不够到位，全县安全生产总体形势严峻方面

1. 针对意识形态工作落实不到位问题。

整改情况：一是全面加强意识形态工作，局党委每年至少两次专题研究意识形态工作，每年对各股室意识形态工作进行检查考核，将意识形态工作纳入应急管理局党建工作。二是严格规范意识形态台账，查漏补缺、逐项整改，提升台账建设水平。三是进一步明确主体责任、直接责任，将履行情况纳入民主生活会对照检查材料和年终个人总结重要内容。四是加强“学习强国”学习，明确专人负责，建章立制，形成“比学赶超、争先创优”的浓厚氛围。

2. 针对机构改革不够顺畅问题。

整改情况：一是全面梳理权责清单，厘清部门职责边界，消除交叉重叠和脱节空档情况，修订《惠东县应急管理局职能配置、内

设机构和人员编制规定》；二是补齐消防短板，引进专业人才，加强消防救援队伍业务培训；三是强化监测预警，构建分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的消防管理体制，形成统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的管理机制。

3.针对落实安全生产责任制不够到位问题。

整改情况：一是高度重视，扛起安全生产政治责任。切实坚持人民至上生命至上理念，组织全局领导干部职工认真学习领会习近平总书记关于安全生产的重要论述和批示指示精神，以对人民群众生命财产安全高度负责的态度，克服麻痹思想和侥幸心理。二是恪守标准，抓好安全生产专项整治。坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则，全面深入开展行业安全生产日常巡查，切实做到隐患排查纵向到底、横向到边、不留死角，问题整改实行台账式管理，督促整改问题无一漏网、隐患无一留存。三是宣教结合，筑牢安全生产“防火墙”。强化宣传教育，充分利用巡查中与从业人员面对面的机会，做好《安全生产法》、安全生产十五条宣贯工作，提升从业人员安全意识；完善安全生产工作体系，强化安全生产主体责任意识，督促企业自觉遵守安全生产法律法规，落实“一线三排”制度，建立台账清单，主动排查隐患、消除隐患，健全安全生产约束机制。积极指导开展应急培训和演练，提升应急避险和自救互救能力，并根据演练实际情况不断完善应急预案，切实提升企业面对险情时的应急处置水平。

4.针对危险化学品行业监督管理不到位，安全隐患较大问题。

整改情况：一是联合县市场监督局、自然资源局等有关部门申

请设立危险化学品经营专区，起草危险化学品生产、经营、储存专区专项规划并请示县政府。二是加大企业日常执法检查力度，一方面聚焦危险化学品重点领域、重点行业 and 重点环节工序，对危化品生产、经营、储存、运输、使用和废弃物处置等环节进行重点排查，严厉打击非法违法行为；另一方面强化刚性执法。保持危化品领域高压严管态势，持续开展危化品企业隐患排查和闭环整治工作，对检查发现的问题隐患 100% 闭环整治到位，对检查发现的重大安全隐患实施挂牌督办，并依法落实处罚措施。

5. 针对防溺水工作职责落实不到位问题。

整改情况：一是开展隐患排查。指导各镇各部门对辖区内重点危险水域开展安全排查，对破损或未设安全警示标牌的尽快更换设置，同时，督促各村加强应急值守工作，组建防溺水志愿巡逻队。二是加强宣传教育。通过电视、新媒体播放预防防溺水专题片，利用 QQ 群、微信群发送致家长的一封信、防溺水明白卡等方式，向学生和家长宣传相关知识并密切关注留守儿童等重点群体，采取进村入户等方式，加大宣传力度，增强群众的安全意识和防范能力。

（二）关于办证许可把关不严，财务管理和政府采购不规范方面

6. 针对办理烟花爆竹经营许可和危化加油站延期审批把关不严，涉嫌违规审批问题。

整改情况：一是规范审批工作，对照《烟花爆竹经营许可实施办法》、《危化品经营许可证管理办法》和相应安全管理条例，严格把关审批行为，现场核查环节继续严格落实多人执法，亮证执法，

录像执法，确保行政执法真实、客观和有效。二是加强日常监管，系统梳理已有经营许可台账，及时吊销、注销违规审批许可证或补全相应材料；指定专人负责，定期核查审批台账，及时跟踪注销、公示到期许可证。三是规范案卷归档，制定《惠东县应急管理局行政执法案卷管理制度》，对卷内营业执照、经营许可证、安全现状评价报告和从业人员安全培训材料等内容制定规范，确保案卷办理程序手续齐全；指定专人定期复查相应案卷，防止出现文件错误或缺失。

7.针对政府采购程序不规范，原始台账资料留存不完善问题。

整改情况：一是规范服务项目采购程序，针对安全生产应急救援服务，严格对照《中华人民共和国政府采购法》及有关条例，履行合同签订或续约的手续，提高采购透明度，做到公开、公平、公正、透明。二是健全物资项目采购台账，建立健全设备设施台账管理机制，完善入账登记、报废审批流程；规范进出仓管理，加强进货渠道管理，采购、进仓、出仓等环节分人管理并严格签证，不定期组织对台账管理工作进行督查，杜绝违纪违规行为。三是补齐工程建设项目手续，完善县应急管理局八楼应急指挥中心装修工程项目，补全立项审批、规划设计、招投标、建设工程报建、施工许可、建设工程竣工验收备案各个环节的手续，确保项目合法合规。

8.针对公车管理不够规范问题。

整改情况：一是完善管理制度，修订《惠东县应急管理局公务用车管理规定》，落实编制管理，对落实加油卡制度、定点维修、及时支付以及北斗定位系统登陆使用等进行严格要求，确保公车管

理符合《党政机关公务用车管理办法》等有关要求。**二是**加强日常监管，落实公车管理人员责任制，专人负责管理；定期督查公车管理制度落实情况，强化监督问责；建立健全公车用车管理台账，确保公车使用有迹可查。

9.针对财务制度执行不严格问题。

整改情况：**一是**规范往来款挂账，加强往来款的审核管理，明确往来款项时间、地点、主体、经办人员、方式和内容，专人定期核实以及结算债务。**二是**严格执行财政集中支付制度，杜绝将“零余额账户”资金转到“基本户”使用，加强对单位领导和财务人员的财经法规培训，提高法律意识、责任意识。**三是**规范账务处理。制定《惠东县应急管理局财务管理制度规范》，杜绝业务科目错挂、会计凭证摘要填写错误或装订混乱等问题；加强财务人员的业务培训，通过观摩学习、交流代岗等形式，提升业务人员综合素质。**四是**严格审核差旅费报销，驻村干部等外勤人员须提供出勤证明，对不能提供的实行差额发放。

10.针对固定资产管理不完善问题。

整改情况：**一是**梳理核查当前固定资产存量，对未登记或登记不清的，做好摸排，完善台账，粘贴固定资产识别卡。**二是**健全固定资产管理实施办法，针对固定资产验收登记、核算入账、领用移交、维修保养、清查盘点、出租出借、对外投资、回收处置、绩效管理等重点环节，查漏补缺，明确操作规程，确保流程清晰、管理规范、责任可查。

（三）关于贯彻落实上级决策部署不够到位方面

11.针对党内政治生活有差距问题。

整改情况：一是健全党委学习制度，制定党委学习计划，按时开展学习，每次学习做到“一月一主题”，制定学习方案，抓好“自学、听课（领学）、发言、研讨、总结、通报”六个环节。二是严肃批评与自我批评。组织党委班子成员和相关工作人员学习习近平总书记在中央政治局民主生活会上的重要讲话，严肃民主生活会会议纪律，规范相关程序，提高民主生活会质量，把批评作为防身治病，改正缺点，统一认识的重要手段，真正做到“出出汗”、“红红脸”。三是提高“三会一课”能力，不断丰富和改进“三会一课”的内容和形式。进一步提高严肃性和规范性，严格“三会一课”的时间底线标准，明确基本流程，出台制度的工作标准、考评标准，提高执行能力。丰富和完善活动的内容，提升其质量，创新载体，拓宽党员干部参与的途径和方式，不断提升“三会一课”的吸引力。

12.针对落实党风廉政建设仍有差距问题。

整改情况：一是组织党风廉政谈心谈话，运用谈心谈话防微杜渐，监督前移、做实监督、增强实效。分级分类提升谈心谈话精准度，创新谈话模式提升谈话质量，加强跟踪问效避免一谈了之，引导干部坚定理想信念，不断提高干部的政治觉悟、思想境界、道德水平，筑牢信仰之基、绷紧纪律之弦、落实应尽之责。二是建立安全生产谈心谈话制度，尤其安全生产事故发生前后，班子成员组织开展对各自分管股室人员进行提醒谈话和谈心活动，促使干部职工充分认识当前安全生产工作形势，明确目标，严格执法，加强督导，促进安全生产行稳致远。

13.针对干部队伍建设存在不少薄弱环节问题。

整改情况：一是规范会议推荐环节。切实落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，按要求召开推荐会，要公布推荐职位、任职条件、推荐范围，提供干部名册，提出有关要求，组织填写推荐表。二是扩大考察谈话范围，综合考虑民主推荐、平时考核、年度考核、一贯表现等情况，集体研究确定考察对象建议人选，确定谈话对象并成立考察组开展考察，确保体现谈话代表性。三是细化任前程序。紧盯干部选拔任用重要环节和关键程序，严把各个关口，从严落实《干部选拔任用全程纪实制度》，规范任职文件制发，确保会议记录做到表述规范严谨；对动议、推荐、考察、讨论决定、任前公示等环节全程留痕，如实记录干部选拔任用各个环节的主要工作和重要情况，坚决杜绝程序履行不到位或越过程序、简化程序、变通程序等现象的发生。

14.针对专业人才紧缺问题突出问题。

整改情况：一是创新专业人才培养方式方法，实施定向委培模式，和高校对接，与学生签订委培协议，资助学生完成学业，学成签订劳动合同，制定服务期限，有计划、有针对性地培养专业紧缺性人才。二是加大柔性引才和聘用制力度，柔性引入急需、紧缺专业人才，对抗震救灾等专业性强、业务要求高的工作，采取聘用技术顾问或兼职等方式，向市场购买智力服务。三是优化人才管理办法，一方面优化工作环境，健全机制，放宽政策，建立高层次专业人才引进“绿色通道”，完善薪酬福利体系，提升吸引力；另一方面积极鼓励在岗在职人员学历提升，通过学杂费补贴、薪资级别提

升等方式，提高干部攻读相关专业学位的热情，进一步提高专业人才存量和比例。

15.针对干部人事档案管理不严格问题。

整改情况：一是规范档案工作，出台制定《惠东县应急管理局干部人事档案整理办法》，按照《干部人事档案工作条例》要求，对档案规范填写、及时归档等进行细化规定，保归档材料真实、准确、规范、完整和及时；落实专人负责，加强人事业务培训，提高工作人员业务素养；定期不定期检查档案工作，及时归档，修正错误。二是精准归档材料，严格收集鉴别，定期收集学历学位、干部考核表、工资表等专项材料，及时收集培训、任免、奖惩等动态材料；对收集到的档案材料认真鉴别，仔细核对，对存疑材料进行分析研判，杜绝涂改造假、信息不准确等材料归档；符合要求的材料及时归档，确保档案内容连续完整；从严审核认定“三龄两历一身份”，严把日常审核关。三是规范入党程序，强化初审责任，对拟发展对象年龄结构、建卡时间、学习情况、现实表现、政治情况等方面严格把关。同时，注重发展党员工作痕迹化管理，各基层党组织将发展党员的会议记录、政审、票决等入党全套材料存档。

16.针对干部因私出国（境）管理不规范问题。

整改情况：一是建立健全出国（境）证照管理台账，严格登记和管理干部职工出国（境）证照，专人管理，及时更新，定期通报，确保证照应登尽登。二是严把审批关口，规范领取审批程序，细化报出国（境）证照领取程序，规定凡是干部职工领出国（境）证照必须由股长（主任）、分管领导和局长签字确认；建立健全审批

材料台账，加强台账管理，确保干部职工出境有迹可查。

17.针对干部担当作为不够有力问题。

整改情况：一是做好队伍思想政治教育引领工作，成立意识形态工作领导小组，开展多种形式的思想政治教育活动，坚定党员干部的理论自信和理想信念，提高党员干部为人民服务意识，坚定“牢记使命，不忘初心”使命担当。二是科学有效分工，提振干事创业热情。切实厘清职能部门职责，完善各负其责、齐抓共管的责任体系，建立“立即就办、事不过周”工作机制，奖惩分明，做到人尽其责，提升工作落实效率；宽严相济，一方面加强工作考评，对工作不力的责任人及时监督问责；另一方面对充分履职尽责的干部免于追责，同时全面畅通谨慎机制，通过家访、解决生活困难等强化干部职工人文关怀。

三、下一步工作安排

（一）进一步提升思想认识。巡察是政治体检、整改是政治任务、落实是政治担当，局党委将紧密围绕巡察发现的问题，加强党的领导，坚定政治方向，提高政治站位，严守党的政治纪律和政治规矩，真正把管党治党要求落实到位。

（二）进一步压实主体责任。深入落实全面从严治党主体责任，树立抓全面从严治党是最大政绩、首要政治责任意识，做到知责明责守责担责，领导带头抓班子带队伍，班子成员“一岗双责”，做到常研究、常部署；将从严治党的压力传导到每个股室、每个岗位、每名干部，把全面从严治党的各项决策部署落到实处。

（三）进一步强化制度建设。以问题为导向、倒查制度漏洞，善于用制度管权管事管人，严格执行“三重一大”集体决策制度，完善“思想引领、学习在先”机制，结合巡察反馈的党的建设、党风廉政建设、主责主业等重点领域、重要环节，加大制度建设力度，初步形成用制度管人管事管权的长效机制，切实做到用制度巩固巡察问题整改成果。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系电话：0752-8818266，地址：惠东县银基鞋城东路（林业大楼）惠东县应急管理局办公室。电子邮箱：yjgl@huidong.gov.cn。

中共惠东县应急管理局党委

2023年8月15日