

中共惠东县稔山镇党委关于巡察整改 进展情况的通报

根据县委统一部署,2022年8月至11月县委第二专项巡察组对我镇开展了专项巡察,并于2022年12月13日向我镇党委反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作要求,现将巡察整改进展情况予以公布。

一、总体情况

镇党委坚持把巡察整改工作作为重大政治任务来落实,针对巡察反馈的问题进行了深刻的查摆,组织召开专题会议进行研究部署,围绕巡察工作要求,制定整改方案,明确整改措施,并细化责任分工和具体完成时限,严格按整改方案和责任分工逐一落实整改,推动整改落实见真章求实效。截至目前,巡察反馈的19个具体问题,已完成整改18个,长期整改8个,未完成整改1个,整改率是94.74%。

二、整改落实情况

(一)关于贯彻落实党中央决策及省委乡村振兴工作部署有偏差方面

1.针对学习中央一号文件精神缺漏较大,领悟不深问题。

整改情况:一是2022年1月24日,稔山镇党委(扩大)会议组织全体班子成员传达学习了习近平总书记对做好“三农”工作作出的重要批示指示精神和中央农村工作会议、中央一号文件精神;2023年

3月3日，召开了党委（扩大）会议，专题学习了中央一号文件精神。二是已制定调研方案并经班子会通过，印发镇班子成员开展工作调研，今年内完成。

2.针对重大项目民主决策机制落实不到位问题。

整改情况：一是制定《中共稔山镇委关于进一步完善“三重一大”事项决策制度的实施办法》，下来将严格落实“三重一大”决策制度，确保重大项目民主决策机制落实到位。二是加强内部人员教育培训，督促在下来的镇党委会议记录、班子联席会议记录中严格按照要求进行记录，确保真实还原民主讨论和表决过程。

（二）关于履行主管监管职责不到位，乡村振兴资金管理使用不够规范方面

3.针对项目组织实施不严谨，存在较大廉政风险问题。

整改情况：一是关于镇“厕所革命”建设项目施工单位选取方式不合规问题，根据《惠东县政府投资项目财务管理办法》以及《惠州市市级政府投资项目管理办法》，施工单项合同估算400万元以下不需招投标，可直接选取施工单位。“厕所革命”建设项目属政府投资工程项目，故通过党委班子会议直接委托施工单位。二是关于镇乡村振兴示范带外立面改造工程项目采购测绘服务等3个采购合同不规范问题，3个采购合同在中介超市直购单位为广东亨特勘测设计有限公司，因广东亨特勘测设计有限公司授权委托广东亨特勘测设计有限公司惠州分公司全面负责惠州市行政区域内的经营和管理业务，已让广东亨特勘测设计有限公司与其分公司补充完善好相关

授权委托协议提交至我镇，下来将加强合同的审核把关，坚决杜绝此类问题出现。三是关于监理单位参与规避事项问题，已对该村进行批评教育，下来将严格把关和监督项目实施全过程，杜绝此类现象发生。

4.针对专项资金项目编制不合理，存在超范围使用的情况问题。

整改情况：根据惠财农【2021】42号《关于下达2021年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》，项目内容：支持衔接推进乡村振兴，包括但不限于补齐必要的人居环境整治和小型公益性基础设施建设短板、消费帮扶、必要的产业配套基础设施建设等，我镇于2022年6月6日向县委实施乡村振兴战略领导小组办公室发出《关于同意调整惠东县稔山镇乡村振兴示范带-补齐人居环境整治和小型公益性基础设施短板项目库的函》，请求其审批通过。县农业局于2022年6月21日《关于惠东县稔山镇乡村振兴示范带—补齐人居环境整治和小型公益性基础设施短板项目库调整的批复》，同意我镇调整《惠东县稔山镇乡村振兴示范带-补齐人居环境整治和小型公益性基础设施短板项目库》，其中稔山镇雷公坑整治工程（河道清淤、杂草清理）也在调整后的项目库中，因此稔山镇雷公坑整治工程（河道清淤、杂草清理）符合该笔资金使用范围。下来将根据相关规定，加强沟通，避免此类事情发生。

5.针对履行项目监管职责不到位，建设过程不规范问题。

整改情况：一是相关村综合整治工程项目因合同签订前，让测绘服务公司前期介入开展相关工作，提前到现场进行测绘，由于测

绘服务公司的疏忽，测绘成果的时间未更正，已让测绘方重新修正测绘成果时间，为杜绝此类事情发生，今后将加强对服务单位的监督。**二是**为贯彻落实中央环境保护督察整改工作任务，由于时间紧，任务重，我镇在未完善相关手续时提前聘请第三方组织实施公背水库饮用水源保护区（一级区）果园管养房测绘项目，导致成果早于合同签订时间。下来，我镇将加大培训力度，提升业务素质，严格把关和监督项目实施全过程，杜绝此类现象发生。

6.针对项目验收把关不够严格，程序手续不完善问题。

整改情况：**一是**已补充完善好验收记录结论性意见以及监理单位方的签名盖章。下来将严格按照验收流程，加强对施工单位及监理单位的监管，杜绝此类事情再次发生。**二是**监督站已对相关村书记开展谈话提醒，要求落实整改并作出情况说明。

7.针对项目建设存在虚报工程量的情况问题。

整改情况：**一是**关于某村美丽宜居示范村第二期三队污水设施工程新建水泥直线电杆实际建设内容与图纸不符的问题，已及时告知结算单位，要求以实际现场测量为准进行结算，从施工款里扣除相应费用，并加强对施工单位及监理单位的管理，杜绝此类事情发生。**二是**关于文化宣传墙施工图中“挡土墙”“铁丝围网”现场未见实施的问题，因该地块所属的村民需要在围栏内空地种菜，影响出入，故将挡土墙及铁丝网拆除。下来在建设过程中充分做好前期调研，杜绝此类事情发生。**三是**关于示范带某村综合整治项目中图纸设计为 29.5 平方米的“人行道彩砖铺装”，实地为水泥铺装的问题，

目前已协调该不同意施工的农户铺设彩砖，并完善资料。

8.针对稔山镇污水处理厂运维合同价不合理问题。

整改情况：稔山污水处理厂于2007年获得县发改局《关于核准稔山镇污水处理厂项目的通知》（惠东发改[2007]181号）文件批准立项。经县政府批准并授权，采用特许经营权（BOT）的方式建设、运营，项目由深圳市华清环保有限公司中标承建。2010年开始开工建设，2013年5月进行试运营，2016年9月通过县环保局验收。由于亚婆角地区滨海旅游房地产项目的建设需要，沿线项目公司要求我镇协调解决生活污水处理问题，我镇于2012年1月4日召开专题会议，决定将亚婆角沿线项目公司生活污水引到稔山污水处理厂进行集中处理。经报请县政府及县发改局同意，稔山污水处理厂首期建设规模由日处理污水量1万吨调整为2万吨。按照要求，污水处理厂运营公司按2万吨/日要求加大投入。并于2014年5月21日签订补充协议，自碧桂园片区管网通水（2015年5月18日）后，按2万吨/日收取污水处理费。按照合同约定，稔山污水处理厂运维按保底量2万吨/日，单价1.38元/吨支付污水处理费，全年共需支付1007.4万元。为了提高进水量，我镇正在申请地方政府专项债券资金，用于全镇水环境综合整治，包括镇区截污管道铺设，届时将有效提升污水处理量。

9.针对项目前期论证不充分导致资金浪费问题。

整改情况：一是针对个别村污水收集率低的问题，镇不断投入资金治理农村生活污水，采取先急后缓工作方针，优先治理人民群

众反映强烈、迫切需要治理的村。同时，因地制宜采用纳入市政污水管网、建设设施及资源化利用方式，逐步完善农村生活污水治理机制。稔石村污水排放已纳入市政污水管网，范和村生活污水计划接入新 324 公路污水管网，目前正聘请第三方对范和接至 324 公路再接至污水处理厂管网工程进行论证，下来将报县住建局，由县住建局和镇政府共同研究解决；通过申请上级资金及本级资金建设设施，先后完成了五配村五配村小组、牛牯墩村尧典村小组、莲蓬村圆冈村小组和苏茅埔村小组、新村村三队等污水治理，成效显著。同时，正在申请地方政府专项债券资金及上级资金，计划实施全镇水环境综合整治，项目涵盖市政污水管网敷设、农村生活污水处理设施及配套管网建设。项目实施后将提高全镇污水收集率，解决污水直排问题。二是针对 4 个村污水处理设施选址不当问题，因相关农村生活污水设施污水收集满足不了正常运转，经镇党委研究决定，废弃该 4 座农村生活污水设施，并由第三方评估，按程序上报上级部门。下来，将严格把关，坚决杜绝此现象发生。

10.针对项目资产管理机制缺失，存在资产流失的风险问题。

整改情况：一是相关村已对李屋小组桥梁护栏、伸缩缝盖板等进行维修加固，并承诺今后将切实加强建后工程维护管理。二是稔山镇坝仔村“一村一品、一镇一业”项目建成以来，坚持科学发展，推进农业结构调整，培育农业支柱产业，取得可喜成果。据统计，项目共带动 127 户 415 人，其中带动贫困户 38 人。该项目涉及 11 项固定资产，目前均由惠州市好世方农业发展有限公司安排专人按

照规章制度进行操作管理，目前各项资产均在正常使用并发挥效益中。下来，我镇将定期对该项目的固定资产进行清点，确保管理维护到位，切实发挥联农带农作用。三是部分“四小园”项目在宅基地上建设，由于村委干部对“四小园”建设规划、标准理解不深，把握不到位，也对地类划分不明晰，同时缺乏上级指导意见，在仅得到农户同意的情况下，把部分“四小园”建在宅基地上，缺乏长远打算，才导致此类问题的发生。下来，将加强“四小园”建设及其他项目建设的指导，加强与上级部门的沟通，同时充分做好相关前期调研工作，确保建设符合要求，避免造成资源浪费。

11.针对人居环境整治缺乏长效机制，效果不明显问题。

整改情况：一是开展流域整治工作，实施雷公坑清污截流工程，铺设涉及雷公坑两边商户入户支管。加大宣传力度，提高莲花坑和雷公坑周边居民环保意识。申请地方政府专项债券，实施全镇水环境综合整治，项目涵盖镇区市政污水管网敷设，届时将有效改善莲花坑和雷公坑环境。二是加大对全镇 11 条河流（含范和河）管理，安排水管员进行常态化管理，日常管理包含河道巡查、清漂和清理水浮莲等。2022 年，镇多次组织人员清理河道漂浮物等，2022 年 7 月 2 日，在范和河开展“清河行动”，主要以人工配合机械清理河道杂草及水面漂浮物。2022 年 9 月 20 日，开展长排河河道清理整治专项行动。2023 年 3 月、5 月也分别开展了长排河长排村段河道及两岸垃圾清理行动以及竹园河水浮莲清理专项行动。下来，我镇将完善河道监管机制，强化河道监管的力度，加大巡查和清飘的

频次。**三是**镇城建办通过每天开展巡查，并建立专项工作群，对发现问题进行通报，责成职能部门落实整改；同时，将每月开展大巡查，全面开展“三线”乱搭乱拉问题整改。**四是**县垃圾处理场扩容后，已能够全面接收稔山镇生活垃圾，全镇临时堆放的垃圾已清运至县垃圾处理场进行处理。目前，全镇的垃圾能够及时进行清运到位。

12.针对农业发展金申报把关不严问题。

整改情况：**一是**针对“一卡通”执行不规范问题，经查，涉某村2018-2022年生态公益林补偿的有两户农户存在2个账户重复发放的问题，已对接县林业局，删减后重新上传了正确的名单，下来对严格生态公益林补偿资金分配表中的农户信息进行把关，加强对总户数、总人口的校对、审核工作，确保及时、准确发放到位。2018-2022年地力补贴未排查出有一卡多户情况，只排查出有20名农户每2人为同名同姓、不同账户，并非同一个人，不属于持有2个“一卡通”账户的情况。下来，我镇将严格落实地力补贴账户核查并强化监管，坚决防止出现持有2个“一卡通”账户的情况。**二是**针对资金拨付不及时问题，已于2023年1月11日将1872元生态补偿款拨付到位；2020年生态林管护经费33123元已于2022年8月10日拨付到位。下来，将严格按照规定及时拨付生态林补偿款和管护经费。

13.针对镇村主抓村集体经济力度不大，资金收益有风险问题。

整改情况：**一是**统筹盘活农村集体资源，通过村企合作共建等

模式，有效整合利用农村资产资源。2022年，我镇17个行政村年收入达到“10万+”目标的有13个，占76.5%，已完成2022年达到60%的目标任务。二是惠州市惠恒兴实业有限公司稔山分公司虽然目前相关用地申请手续正待相关部门审批，但莲蓬村委会已于2021年4月26日与该公司签订了入股协议，第一年固定分红收入3万元，第二年至第五年每年固定分红收入5万元。且我镇与莲蓬村、惠州市惠恒兴实业有限公司稔山分公司建立了良好的三方沟通联系机制，定期沟通了解有关项目进展情况和固定分红收入情况，有效保障了莲蓬村集体经济收入稳增，故专项资金收益暂不存在风险。

（三）关于执行农村“三资”管理法规政策不够严格，“三资”管理不规范问题较为普遍方面

14.针对学习贯彻农村“三资”管理相关法规政策不到位问题。

整改情况：镇纪委于2023年1月10日召开了村（社区）监督站年度总结及财经制度培训会，要求各村（社区）监督站督促各村加强农村“三资”管理相关法规政策学习，做好相关记录，并加强“四议两公开”落实的监督及完善村务公开台账，各监督站常态化开展监督。

15.针对财务管理制度执行不严格，支出管理存在随意性问题。

整改情况：一是关于没有实行专款专用问题，制定《惠东县稔山镇农村集体经济组织财务制度实施细则》，并于2023年1月11日发布实施。经核实，相关6个村的维稳经费都是用于稔平半岛供水工程施工中造成的额外费用，均由镇稔平半岛供水工程工作经费中

下拨给各村使用。二是关于记账不严谨问题，某村 2020 年水利工程实属两个工程共 235500.93 元，都是由“惠州市点缀事业有限公司”承包。2020 年 11 月 20 日第一次付款共 176280 元，因该村当时资金不够支付，并签下欠条 59221.23 元，在 2021 年 5 月 26 日支付欠款。点缀公司已退回多付的资金。某村山塘储水坝维修工程款预算与实际支付金额一致，经核实情况，是该村干部人员对于工程手续业务不熟悉，工程完工后再补充相关手续。现已对相关人员进行通报批评，今后我镇将加强业务培训，对于相关手续不齐全、有问题的单据拒绝审批支出，并通报镇纪委核实情况。监督站将加强事前、事中、事后监督，确保今后不再发现类似情况发生。

16.针对存在违规使用集体资金的情况问题。

整改情况：一是某村属于乡镇结合，村委管辖范围大，同时开展多项项目工作，包扣 324 惠州大道、LNG 天然气管、新建水厂、稔平半岛供水工程、厦深铁路惠东站、好收成、长排坑市政路、220 千伏电塔、500 千伏电塔、森林公园、中心幼儿园等征地项目及乡村振兴、人居环境整治、禁毒维稳、疫情防控等工作开展，需要大量村小组干部及村民协助参与，导致该村 2020 年至 2022 年期间工作餐费较大。经排查不存在同一餐费以不同名义重复报销的情况。要求该村下来严格执行中央八项规定及公务用餐标准，杜绝违规公款吃喝，铺张浪费，大吃大喝，减少不必要的餐费。二是某村干部由于大多数没在村里居住，且距离稔山圩镇较远，为了工作便利，方便中午村民来村办事，干部中午休息时间都留守村委会，故开设

食堂用餐。食堂基本每天使用，特殊时期需要加班值班村也需要开伙使用，不存在较少使用情况。因之前配送公司没有附上清单，发票只能选择肉类、蔬菜、副食品三大类，导致油米、燃气、桶装水、矿泉水等都放到这三大类，因此出现这三类量大、食堂费用高的问题。要求该村立行立改，今后严格按照相关财务管理制度执行，相关物品需送货单签收，确保不再出现同类问题。

17.针对资产管理不规范问题。

整改情况：**一是**巡察发现 882 亩未完成确权土地已落实确权 725.01 亩，剩余 156.99 亩涉及 59 户有权属争议和家庭纠纷暂时无法确权的土地，镇将继续协调村、组和当事人进行调解，解决争议问题后立即落实确权工作。**二是**指导督促 3 个村严格按照固定资产管理的要求，落实固定资产登记工作，截至 2022 年 11 月，已全部完成该 3 个村相关固定资产补入账登记。**三是**关于某村签订的合同存在租赁期过长、租金过低等问题，据核实，1993 年签订该合同时，涉及租用的地块距离村小组较远，耕作条件差，当时该村小组很多家庭为了生活主要劳动力都外出谋生，土地无人耕作、丢荒严重，加上当时缴交农业税任务重，为了不让土地丢荒，且能完成农业税缴交任务，经村小组集体讨论进行出租，故租赁金额是由当时市场环境和该村实际条件决定的。同时，对于合同租赁期过长的问题，鉴于目前已达到耕地最长承包期限，已责令该村依据《中华人民共和国农村土地承包法》有关规定与承包人协商收回该耕地。下来，我镇将按照县农业农村局关于合同规范清理整治工作要求，举一反三

三，落实好全镇合同清理工作。

18.针对“三资”管理平台建设不完善，农村集体产权交易“应进未进”问题突出问题。

整改情况：一是于1月13日召开会议对各村进行集中培训，切实增强各村对农村集体产权交易“应进则进”认识，确保今后各村严格按照规定通过平台进行农村集体产权交易。二是镇纪委对未经过镇农村产权交易中心平台进行农村集体产权交易的各村书记开展了谈话提醒，并要求各村农村集体产权交易严格按照《惠州市农村产权流转交易管理暂行办法》的规定执行。三是定期对各村合同进行清查，对于未按规定进平台交易的，退回合同和相关资金记账，要求整改后才能记账，并通报给镇纪委核实情况，确保今后各村严格按照规定通过平台进行农村集体产权交易。

19.针对党委对村级涉农专项资金管理使用的监督力度有待加强问题。

整改情况：2023年1月10日，召开村（社区）监督站年度总结及财经制度培训会，加强各村（社区）监督站对农村“三资”管理相关法规政策学习，熟悉“三资”管理和财务监督业务，强化对各村涉农专项资金管理使用情况加强跟踪监督，及时发现问题及时进行处理。镇财政所、会计站将严格按照相关财务管理制度对专项资金进行监督，督促各村建立专项资金管理台账，设立专项资金会计科目进行单独资金监督管理。对于手续不完善、存在问题的单据，镇财政部门将原路退回整改，不在“三资”平台上进行审批，确保

专项资金专款专用。

（四）关于村级党组织巡察反馈问题整改方面

整改情况：巡察反馈涉及稔山镇村级党组织的问题共 112 个，主要涉及理论政策学习、涉农资金管理及使用、财务管理、资源管理、固定资产管理、工程项目建设、“四议两公开”、公共卫生服务、人居环境等方面问题，均已完成整改。

三、下一步工作安排

下来，我镇将严格按照巡察反馈意见和整改工作要求，进一步巩固和完善各项整改措施，确保整改问题得到彻底有效解决。同时，进一步强化各项管理制度建设，确保乡村振兴资金管理使用和农村集体“三资”管理规范有序。

（一）切实加强党的领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，进一步提高政治站位，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。切实把全面从严治党要求贯彻落实到乡村振兴和农村集体“三资”管理工作的各个方面，坚决把纪律和规矩挺在前面，切实运用好巡察整改成果，为推动乡村振兴和农村集体“三资”管理工作提供坚强有力的组织保证和纪律保证。

（二）持续抓好问题整改落实。对仍在整改的问题，以最高标准、最严要求，下大力气推动整改落实，做到问题不查清不放过、整改不彻底不放过，全力确保问题整改到位。

（三）坚持长效管理机制。把抓好整改作为推动乡村振兴和强

化农村集体“三资”管理的重要契机，加强对巡察问题整改成果的总结运用，推动工作实现长效管理。同时，全面加强对重点领域、重点环节的监管，坚决防止问题反弹，切实巩固巡察成果。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系电话：0752-8301639；地址：广东省惠州市惠东县稔山镇稔广路 273 号；邮政编码：516347；电子邮箱：rsdzb@huidong.gov.cn。

中共惠东县稔山镇委员会

2023 年 10 月 31 日