

惠东县港口滨海旅游度假区“3·10”事故调查报告

2019年3月10日9时35分许，位于港口滨海旅游度假区沙咀尾片区的海百纳东方丽景酒店装修施工工地现场，发生一起脚手架坍塌事故，造成1人死亡，2人受伤。依据《安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）等法律法规的规定，县政府批准成立了惠东县港口滨海度假区“3·10”事故调查组（以下简称事故调查组），由县应急管理局局长蔡佩洲任组长，县纪委监委、公安局、应急管理局、港口管委会、总工会、住建局有关负责同志为成员的事故调查组，迅速开展事故调查工作。

事故调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过调查取证，查清了事故发生经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议，并针对事故原因及暴露出的突出问题，提出了事故相关防范及整改措施。

一、事故基本情况

（一）事故单位基本情况

建设单位：惠州海百纳东方丽景酒店管理有限公司（以下简称“海百纳酒店”）

惠东县市场监督管理局颁发的营业执照，法定代表人：林志凌；类型：有限责任公司（自然人独资）；注册资本：人民币伍佰万元；成立日期：2011年03月18日；营业期限：2011年03月18日至2021年03月18日；注册地址：惠东县平海镇港口居委沙咀尾规划

区 133 号；经营范围：投资兴办酒店、酒店管理、餐饮服务、旅业；统一社会信用代码：91441323570159216M。

2.施工单位：广州市华阳装饰工程有限公司惠州分公司（以下简称“华阳装饰”）

惠州市工商行政管理局颁发的营业执照，法定代表人：黄丽璇；类型：有限责任公司分公司（自然人投资或控股）；注册地址：惠州市江北三新村第六组虾尾岭 135 号楼一楼；成立日期：2014 年 04 月 19 日；营业期限：长期；经营范围：为隶属公司提供业务联系。

（二）工程情况及合同关系情况

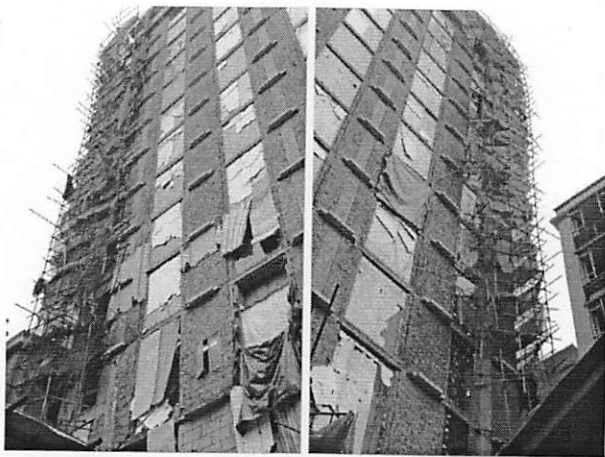
事故发生单位海百纳东方丽景酒店位于惠东县港口滨海旅游度假区沙咀尾片区。2018 年 12 月 4 日，海百纳酒店与华阳装饰签订了《海百纳酒店外墙翻新合同书》（编号华阳字（2018）第 1019 号），约定由华阳装饰包工包料负责海百纳东方丽景酒店的外墙翻新工程，合同总价为壹佰柒拾万元。2018 年 12 月 6 日，华阳公司负责人郑伯儒与刁国燕签订了《钢管架租用安装及拆卸项目分包合同》，约定海百纳东方丽景酒店整个外墙钢管架租用及安装由刁国燕负责，按约定刁国燕于 2018 年 12 月 29 日完成脚手架安装并交付华阳公司使用。2019 年 1 月 10 日，华阳公司负责人郑伯儒通过微信与李京广联系，商定由李京广负责海百纳酒店外墙批挡层的拆除工作，2019 年 1 月 13 日，李京广带工人进场作业，2019 年 3 月 10 日，发生脚手架坍塌事故。

（三）事故经过

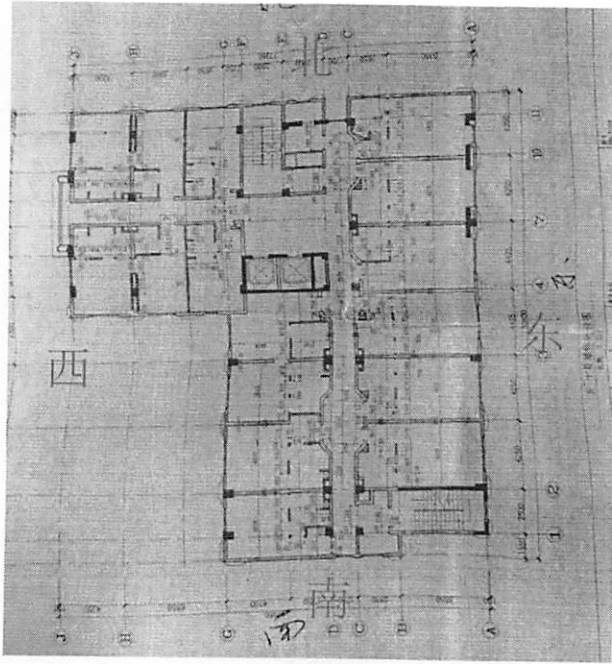
2019 年 3 月 4 日，按照港口管委会统一部署和要求，港口城建办工作人员对辖区在建工程进行巡查，发现海百纳酒店正在进行外

墙装修，巡查人员对酒店方发出《停工通知书》，并要求其立即停止装修施工。接到停工通知后，海百纳酒店外墙装修工程立即按要求停工至3月6日。3月7日起，海百纳酒店外墙装修施工队违反港口管委会要求擅自施工作业。

2019年3月10日9时35分许，李京广擅自带领罗日太、吕起磊等五名工人在海百纳酒店第六层东侧进行玻璃安装作业，李京广、吕起磊、罗日太三人在外脚手架上作业，其余三名工人在酒店六楼作业。在安装过程中，海百纳酒店东侧外脚手架失稳坍塌（如图一），致使在东侧外脚手架上工作的李京广、吕起磊和罗日太三人随架体落下被垮塌的脚手架钢管压住。经现场救援，三名被困人员分别于11时许、11时43分许、12时13分许被成功救出，李京广、吕起磊分别送往平海卫生院和县第二人民医院进行治疗，二人生命体征平稳；罗日太经送港口卫生院抢救无效宣告死亡。



图一



图二

(三) 人员伤亡和直接经济损失情况

1. 事故造成 1 人死亡，2 人受伤。

(1) 死者罗日太，男，汉族，1990 年 11 月生，广东省遂溪县人；

(2) 伤者李京广，男，汉族，1980 年 7 月生，河南省濮阳县人；

(3) 伤者吕起磊，男，汉族，1987 年 10 月生，山东省阳谷县人。

2. 根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-1986）等标准和规定统计，核定事故造成直接经济损失约 104.7 万元。

二、事故应急救援处置情况

(一) 事故应急处置情况

1. 事故应急响应情况。9 时 50 分，港口管委会接到酒店方曾彪雄的事故情况报告，立即组织人员赶赴现场进行处置，并将该起事

故上报至县政府应急办及原县安监局，同时，成立事故处置指挥部，由党工委书记担任总指挥，管委会主任担任常务副总指挥，其余班子成员担任副总指挥，党政办、综治办、安监办、城建办、公安、消防、卫生院、规划建设所等相关部门负责人为成员，配合消防救援大队、120救护车进行事故救援处置工作。

2. 救援处置实施情况。9时56分，县消防大队接报后，立即调度救援力量赶往事故现场，投入救援，分别于10时54分，11时30分，12时19分救出三名被困人员（其中，李京广、吕起磊分别送往平海卫生院和县第二人民医院进行治疗，目前2名伤者均已伤愈出院；罗日太经送港口卫生院抢救无效宣告死亡。）。

（二）应急处置评估情况

整个事故应急救援处置过程中，相关政府及单位应急处置得力，救援措施得当，最大程度上减少了人员伤亡，同时在事故信息报送及流转中无不当之处。

三、事故原因和性质

（一）直接原因

1、海百纳酒店装修外墙脚手架搭设形式多处不符合《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》（JGJ130-2011）的规范要求：

（1）架体设计要求不符合规范要求：该酒店装修外墙脚手架为扣件式钢管脚手架，双排落地搭设，搭设高度约52米，立杆间距1.6米，步距1.8米，且设计尺寸不符合6.1.1规定的尺寸要求（图七）；

连墙件设置	立杆横距 l_1	步距 h	下列荷载时的立杆纵距 l_2				脚手架允许搭设高度 [H]
			2+0.35 (kN/m ²)	2+2+2×0.35 (kN/m ²)	3+0.35 (kN/m ²)	3+2+2×0.35 (kN/m ²)	
二步三跨	1.05	1.50	2.0	1.5	1.5	1.5	50
		1.80	1.8	1.5	1.5	1.5	32
	1.30	1.50	1.8	1.5	1.5	1.5	50
		1.80	1.8	1.2	1.5	1.2	30
	1.55	1.50	1.8	1.5	1.5	1.5	38
		1.80	1.8	1.2	1.5	1.2	22
二步二跨	1.05	1.50	2.0	1.5	1.5	1.5	43
		1.80	1.8	1.2	1.5	1.2	24
	1.30	1.50	1.8	1.5	1.5	1.2	30
		1.80	1.8	1.2	1.5	1.2	17

注：1 表中所示 2+2+2×0.35(kN/m²)，包括下列荷载：2+2(kN/m²)为二层装修作业层施工荷载标准值；2×0.35(kN/m²)为二层作业层脚手板自重荷载标准值。
2 作业层横向水平杆间距，应按不大于 $l_2/2$ 设置。
3 地面粗糙度为 B 类，基本风压 $w_{0b}=0.4\text{kN/m}^2$ 。

图三

(2) 架体基础未硬化：坍塌部位架体基础只用垫板，未进行其他硬化处理，无相关地质报告；

(3) 剪刀撑设置不规范：现场未连续设置剪刀撑；

(4) 连墙件构造方式不符合规范：现场采用的连墙方式为“膨胀螺丝+焊接+扣件”的方式，该外架的膨胀螺丝未经过抗拔检验，焊缝未经过探伤检验，该连墙件的刚性无法保证。

2、自然灾害影响原因

根据可查询的气象部门有关信息显示（中国天气网历史天气查询），港口度假区范围内 3 月 4 日-10 日之间雨势不断，并伴有短时大风，导致海百纳酒店东侧部位基础下沉，使该工程外设脚手架受力不均。且由于连日大雨，脚手架外部围网及脚手架内部部分废渣土未及时清理情况导致脚手架整体负重增加。

安徽	北京	重庆	福建	甘肃
广东	广西	贵州	海南	河北
黑龙江	河南	香港	湖北	湖南
内蒙古	江苏	江西	吉林	辽宁
澳门	宁夏	青海	陕西	山东
上海	山西	四川	天津	西藏
新疆	云南	浙江	台湾	

搜索结果				
惠东	2019-3-4	多云转阵雨	24℃~17℃	东南风 3-4级
惠东	2019-3-5	阴转中到大雨	22℃~16℃	东南风转微风 4-5级转4-5级
惠东	2019-3-6	阴转中雨	19℃~14℃	西北风转微风 5-6级转5-6级
惠东	2019-3-7	阴转中雨	14℃~13℃	西北风转微风 3-4级转3-4级
惠东	2019-3-8	阴转中雨	17℃~14℃	西风转微风 4-5级转4-5级
惠东	2019-3-9	中雨转大雨	20℃~13℃	微风 <3级
惠东	2019-3-10	阴转阵雨	15℃~12℃	西北风转微风 3-4级转3-4级

请输入市、县、地区中文名称、电话区号或邮政编码前四位进行查询:

图四

(二) 间接原因

1、广州市华阳装饰工程有限公司未针对超过 50 米的落地式脚手架编制脚手架专项施工方案，未组织对专项施工方案进行专家论证，且未组织验收，将脚手架工程发包给不具备相应资质的个人，未建立生产安全事故隐患排查治理制度。

2、海百纳酒店未依法申请施工许可证，未发现该脚手架存在的安全隐患。

3、刁国燕在不具备模板脚手架专业承包资质的情况下，擅自承包脚手架搭设工程，未按照《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》（JGJ130-2011）对该工程进行搭设。雇佣无特种作业证书的人员搭设钢管脚手架。

4、港口城建办未采取有效措施督促海百纳酒店停止外墙装饰工程施工，对事故发生负有一定责任。

四、相关部门监管情况

2019年1月27日，港口管委会城建办、国土所、住建所工作在开展日常巡查过程中发现，沙咀尾海百纳酒店正在进行外墙装修，巡查人员通知酒店方立即停工，并对其下发了《停工通知书》，要求其必须督促好施工方完善相关手续，并做好相关安全生产工作。

2019年3月4日，按照港口管委会统一部署和要求，港口城建办工作人员对辖区在建工程进行巡查，发现海百纳酒店正在进行外墙装修，巡查人员对酒店方发出《停工通知书》，并要求其立即停止装修施工。接到停工通知后，海百纳酒店外墙装修工程立即按要求停工至3月6日。3月7日起，海百纳酒店外墙装修施工队违反要求擅自施工作业。

五、事故性质

经调查认定，本事故是一起一般生产安全责任事故。

六、对事故有关责任人员的处理建议

（一）对事故责任人员的处理建议（2人）

1、郑伯儒，男，群众，1975年8月30日出生，广州市华阳装饰工程有限公司惠州分公司总经理。未正确履行主要负责人的安全管理职责，健全生产安全事故隐患排查治理制度，未能及时发现并消除生产安全事故隐患，未组织编制钢管脚手架专项施工方案，对事故发生负有责任，建议由县应急管理局依法给予行政处罚。

2、刁国燕，男，群众，1975年10月20日出生，海百纳酒店

外墙装修钢管脚手架搭设工程分包方。无资质擅自承包该钢管脚手架搭设工程，违反《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》（JGJ130-2011）要求进行钢管脚手架搭设，雇佣无资质的人员搭设钢管脚手架。对事故发生负有责任，建议由县住房和城乡建设局给予行政处罚。

（二）对事故责任单位的处理建议

1、广州市华阳装饰工程有限公司惠州分公司对事故发生负有责任，建议由县应急管理局依法给予行政处罚。

2、惠州海百纳东方丽景酒店管理有限公司未依法申请施工许可证，未能及时发现并消除脚手架存在的生产安全事故隐患。建议由县住房和城乡建设局给予行政处罚。

（三）对有关单位处理建议

1、建议由港口管委会对港口城建办作出通报批评，责成其认真总结和吸取事故教训，进一步加强和改进工作。

六、事故防范措施建议

（一）全面提高安全生产认识。各镇、各部门要认真吸取港口滨海旅游度假区“3.10”事故的教训，坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，牢固树立安全发展的理念，正确处理好经济发展与安全生产的关系，严格落实安全生产责任制和安全生产“一岗双责”制度，认真履行安全生产职责，切实提高对安全生产工作重要性和必要性的认识。

（二）切实增强法制观念。各建筑施工单位要严格遵守安全生产和建筑工程有关法律法规。对新建、改建、扩建工程必须履行法定的行政许可程序，严禁生产经营单位将工程发包给无资质单位，

严禁工程施工非法分包、转包。施工单位要结合施工现场实际情况，编制专项施工安全技术方案，制定有针对性的安全防范措施，严格按照行业标准进行作业，尤其是脚手架搭设要严格按照《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》（JGJ130-2001）进行搭设。

（三）迅速整改事故隐患。各建筑施工单位要督促和教育员工严格遵守各项安全生产规章制度和操作规程，并确保严格执行。要紧密结合本企业的特点和实际，认真开展安全生产大检查，对可能发生事故的各个环节、各个场所、各个岗位进行全面彻底地排查。要加强现场监管力度，不断完善安全管理制度和检查制度，进一步提高工程质量和安全生产管理水平。

（四）强化施工项目监管。各镇、各部门要认真履行职责，加强对建设工程监管力度，对不具备施工安全条件，未履行行政许可程序的项目不得开工建设。要组织开展打击非法挂靠、非法转包专项治理行动，加大执法力度，严厉打击非法违法行为，不留死角，不留盲点，对不符合安全生产条件的施工单位要坚决依法查处。